



Departamento de Historia y Cs. Sociales – III Medio 2020  
Profesores Carlos Avilés, Mauricio Flores y Francisco Sánchez.

## Régimen Militar (1973-1990)

### Economía e implementación del modelo neoliberal

**Nombre:** \_\_\_\_\_ **Curso:** \_\_\_\_\_

#### **Objetivos:**

- Identificar los principales elementos del modelo económico neoliberal instalado en Chile bajo el régimen militar.
- Comprender las consecuencias que generó, en diversos ámbitos, la crisis de 1982.

Después de la II Guerra Mundial, muchos países optaron por un sistema económico mixto, en el que el sector privado era fuerte, pero era protagónico y determinando el rol del Estado, que procuraba el bienestar de sus ciudadanos. Recordemos que Chile desarrolló este sistema económico hacia fines de los años '30, con la implementación del modelo ISI (Industrialización por Sustitución de Importaciones) y la creación de la CORFO (Corporación de Fomento de la Producción). Sin embargo, a partir de la década de 1950, algunos economistas sostenían ideas totalmente opuestas acerca de cómo debía funcionar una economía eficiente. Milton Friedman, Friedrich von Hayek y Arnold Harberger proponían **un modelo económico basado en la libertad total del mercado** y la prescindencia por parte del Estado en materias de tipo empresarial, al que se le asignaba solo una función reguladora de la actividad económica, además de **potenciar la inversión privada y rebajar los aranceles**. Este modelo fue la base para la transformación económica que se llevó a cabo en Chile a partir de 1973 y cuyos lineamientos persisten hasta hoy.

#### **La economía chilena a inicios del Régimen Militar**

Una vez instalada, la Junta Militar acometió la tarea de reflotar el sistema económico. Las pugnas entre aquellos que apelaban por la modificación del modelo desarrollista (rol importante del Estado) y los que proponían uno nuevo (Neoliberal), se definieron, con mayor claridad a partir de 1975, a favor de estos últimos. Se le encargó a un grupo de economistas chilenos formados en la Universidad de Chicago, entre ellos Sergio de Castro, Jorge Cauas, Pablo Barahona y José Piñera —conocidos como los "**Chicago boys**"— la misión de estructurar el sistema económico. Muchas de las medidas que propusieron se basaron en un texto que resultó programático para las autoridades, llamado "El Ladrillo", el que, basado en las propuestas del neoliberalismo, planteó la **desregulación, liberalización, apertura hacia el mercado exterior y un rol subsidiario del Estado en la economía**. Para ello, fue necesaria la realización de una serie de reformas estructurales en diversas áreas, desde el sistema financiero hasta la educación.

## I.- El rol del Estado: privatización y políticas fiscales

Desde un principio, el gobierno militar emprendió un programa a largo plazo de privatización y reestructuración de las empresas y del resto de activos estatales, así como un fuerte ajuste fiscal, a través del control y reducción del gasto público y una reforma tributaria. La privatización de algunas de las empresas públicas permitió, en el corto plazo, el mejoramiento de las recaudaciones fiscales, y aquellas empresas que permanecieron en manos del Estado fueron reestructuradas administrativamente dentro de las lógicas del sector privado, por lo que debieron autofinanciarse y orientarse a la maximización de sus utilidades. En 1975 se produjo un cambio importante en la institucionalidad fiscal con la Ley de Administración Financiera del Estado, que permitió ordenar las cuentas públicas y la planificación del presupuesto nacional. Para llevar a cabo el plan de estabilización económica se contemplaron 3 puntos:

- 1) La regularización del "área de propiedad social", para lo que se devolvieron 325 empresas expropiadas durante la UP.
- 2) La reducción de empleados públicos y de los salarios.
- 3) El recorte de la inversión y del consumo públicos, los que disminuyeron cada vez más, especialmente en áreas como vivienda y obras públicas.

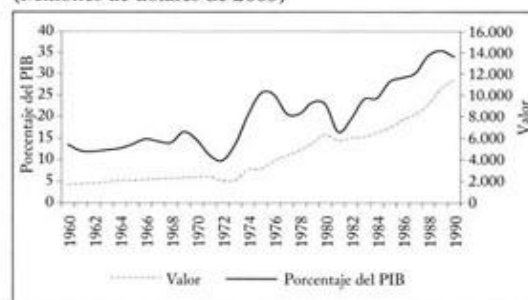
También se realizó una primera reforma tributaria en 1974 que conformó un sistema tributario más simplificado y que tuvo como objetivos bajar la tasa de inflación e implantar el **Impuesto al Valor Agregado (IVA)**, entre otras. Estas medidas aplicadas en un corto tiempo y forma muy radical, buscaban instalar el modelo neoliberal lo más rápido posible, proceso denominado "**política o doctrina del shock**".

## II.- La apertura al mercado mundial

La estrategia de desarrollo del gobierno militar, basada en los postulados neoliberales, contemplaba la apertura del mercado chileno al exterior, lo que impuso rechazar las políticas proteccionistas. Dichos cambios se acompañaron de una liberalización de los precios para competir con los productos internacionales y el paso desde el escudo al peso. Esta política aumentó las exportaciones, diversificó los productos y los mercados y estimuló el crecimiento del PIB. La competencia de los productos externos provocó el reemplazo o cierre de muchas industrias internas que producían bienes de consumo, anteriormente protegido por barreras arancelarias, y la industria de las manufacturas chilenas disminuyó progresivamente.



Gráfica 1  
Exportaciones chilenas, 1960-1990  
(Millones de dólares de 2005)



Fuente: World Development Indicators, Banco Mundial.

### III.- Reformas sociales: trabajo, educación y salud

En 1980 se transformó el sistema de pensiones, cuya principal característica fue la capitalización individual de las cotizaciones obligatorias, administración privada de los fondos a través de las **Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP)** y la libertad de afiliación de cada trabajador. **El mercado del trabajo se desregularizó**, se reformó la legislación laboral, flexibilizando las leyes laborales en lo referente a los derechos de negociación colectiva y huelga, los procedimientos para indemnización y despido y, especialmente, la normativa de sindicación, que pasó a establecer la afiliación voluntaria, lo que terminó por disminuir notoriamente toda capacidad de presión de los trabajadores y los sindicatos frente al empleador. El Estado fue apartado de la fijación de salarios en el sector privado y se limitó solo a la regulación del salario mínimo.

Los sistemas educativos y de salud también fueron modificados. Desde principios de la década de 1980, **el Estado traspasó la administración de la educación básica y media a las municipalidades**, lo que lo liberó de una pesada carga financiera y burocrática. La misma suerte corrió la educación superior: la Universidad de Chile y la Universidad Técnica del Estado —que pasó a denominarse Universidad de Santiago de Chile- fueron despojadas de sus sedes, que dieron origen a muchas de las actuales universidades regionales, y el Estado dejó de financiarlas, por lo que los planteles pertenecientes al Consejo de Rectores debieron competir con las recién creadas universidades privadas. En el sistema de salud se creó el Fondo Nacional de Salud (Fonasa) y se municipalizaron los centros de atención primaria (consultorios). Adicionalmente, se creó un **sistema previsional de salud privado** con el establecimiento y reglamentación de las Instituciones de Salud Previsional (**Isapres**), lo que permitió la libertad de elección de cada afiliado.



Como resultado de las políticas económicas, tanto comerciales como de créditos, se inició el llamado "**milagro económico**" chileno, asociado a un boom de importaciones y, especialmente, a un boom especulativo. El primero se debió a la caída sustancial de los precios de bienes de consumo, como automóviles y electrodomésticos. La tasa de crecimiento anual de las importaciones en el período 1976-1981 fue de 21 %, de las cuales el 40 % fueron bienes de consumo. Simultáneamente, el sector financiero tuvo un rol primordial en el boom especulativo, particularmente con la expansión del crédito (a empresas y personas)

Otros factores que explican el auge económico fue la propaganda, por parte del gobierno, que enfatizó no solo el gasto sino también el "milagro económico" que vivía el país y el elemento visual, puesto que las vitrinas de las tiendas se abarrotaron de productos importados (radios, televisores, teléfonos, electrodomésticos, vestuario) y la población podía ver la construcción de centros comerciales y departamentos. El "*comprar hoy y pagar mañana*" se convirtió en la aspiración de numerosas personas.



#### IV.- La "crisis de 1982"

Tras el referéndum constitucional de 1980, Pinochet realizó un esperanzador pronóstico de los tiempos que se avecinaban en el país, en que habría mayor disponibilidad de automóviles, equipos de televisión y líneas telefónicas. Este optimismo terminó abruptamente en 1982, cuando la economía chilena se sumergió en una nueva y grave recesión, que vino a echar por tierra el "milagro económico" y se convirtió en la peor crisis en cincuenta años.



El alza de los precios generales tras la Revolución iraní de 1979, que partió por **el encarecimiento del petróleo**, repercutió fuertemente en el continente, como consecuencia de la interdependencia regional respecto de la economía mundial. El alza de las tasas de interés y la disminución de los créditos internacionales encarecieron las importaciones y aumentaron el costo de la deuda externa. Ante esta situación, muchos países latinoamericanos deudores no fueron capaces de solventar sus obligaciones financieras, lo que provocó la denominada "**crisis de la deuda**".

En Chile, **la baja en el precio del cobre significó una caída de US\$ 25 millones en las exportaciones**. Sumado a esto, **el aumento de la tasa de interés internacional** provocó un alza en los pagos con sus acreedores extranjeros, que pasaron de 20 % de sus exportaciones en 1978, al 40 % en 1981 y a más del 50 % al año siguiente. A lo anterior se sumó una **reducción abrupta de los créditos internacionales**. En 1981 comenzaron a presentarse las primeras señales de agotamiento económico: se produjo la caída del PIB en 14 % respecto al año anterior, aumentó el desempleo por sobre el 25 % en el mismo lapso y la industria y la construcción decrecieron hasta alcanzar cifras negativas. La deuda externa, que a fines de 1977 ascendía a US\$ 5.200 millones, hacia fines de 1982 ya había alcanzado la suma de US\$ 17.100 millones. En tanto, el presupuesto fiscal fue nuevamente deficiente, cayendo un 2,3 % en 1982.

Hacia 1982 se multiplicaron las quiebras de pequeñas, medianas y algunas grandes empresas, que no pudieron cumplir sus deudas: el promedio anual de estas para el período 1975-1981 fue de 277, cifra que aumentó significativamente en 1982, a 810 quiebras.

## **V.- Consecuencias de la crisis del '82**

La situación para 1983 era cada vez más grave, pues la mayoría de los agentes económicos (empresas, personas) había superado los límites del endeudamiento, y se hacía imposible pagar dichos créditos. En este sentido, la crisis de 1982 traerá 4 grandes consecuencias:

### **1) Rol del Estado:**

La crisis comenzó a través del sistema financiero (bancos) y contra todo principio de la ideología neoliberal fue necesario la intervención del Estado para superar la situación. El gobierno dio la orden de intervenir una serie de bancos, entre ellos el Banco de Chile, Banco de Santiago y Banco de Valparaíso, mientras se liquidaron (cerraron) muchos bancos pequeños. Asimismo, la Superintendencia de Bancos (organismo estatal de supervisión a los bancos) intervino y cerró 16 instituciones financieras entre 1892 y 1986. Junto con esto, el Estado debió tomar otra medida contraria a las bases del libre mercado: intervenir el valor del peso, bajando su valor en un 50% (devaluación). Con esto, el peso chileno se hizo más "barato" frente al dólar, que subió su valor. De esta forma, se buscó proteger a los exportadores (reciben su pago en dólares), pero quienes debían créditos en dólares vieron su deuda crecer abruptamente. Con esto, muchos especialistas consideraron que el modelo de libre mercado se había desprestigiado, porque ante una crisis como la de 1982 era inevitable volver a una intervención del Estado en la economía, lo que hizo aumentar el descontento contra las políticas económicas implementadas por el régimen militar.

### **2) Políticas económicas Régimen Militar:**

La crisis hizo evidente la necesidad de fortalecer la fiscalización de los bancos, por lo que en 1986 se reformó la Ley respecto a estas instituciones (mayor regulación), y además se consolidó la autonomía del Banco Central. Además, buscando dar un nuevo impulso al modelo neoliberal, en 1985 asume como Ministro de Hacienda Hernán Büchi, quien iniciará un segundo proceso de privatizaciones (empresas del estado se venden a privados), así como dar mayores libertades al mercado financiero (créditos, inversiones). Estas medidas ayudarán en parte a un sostenido crecimiento económico a partir de 1987.



### 3) Descontento social:

La crisis tuvo consecuencias generales en la sociedad chilena, sin embargo, los más pobres fueron los más afectados. Las políticas gubernamentales de disminuir el gasto fiscal y las numerosas empresas que quebraron, dispararon el número de cesantes, que llegó a máximos sobre 25%. Además, los sueldos disminuyeron en casi un 20%, y los índices de pobreza subieron hasta el 45%, con 17% de indigentes (situación de calle o en campamentos). El gobierno reaccionó creando programas de trabajo de emergencia: el PEM (Programa de Empleo Mínimo) y el POJH (Programa de Ocupación para Jefes de Hogar), no obstante, el descontento y pobreza crecían. Esto explica en parte que los primeros estallidos sociales contra Pinochet sugieran en las poblaciones marginales de Santiago.



### 4) Fortalecimiento de la oposición política:

La crisis económica provocó un contexto ideal para que los grupos políticos opositores al régimen militar se organizaran contra el gobierno. Surgieron “jornadas de protesta nacional” mensualmente, no solamente para denunciar la situación económica, sino también la falta de libertades políticas y la represión por parte de régimen. La primera fue en mayo de 1983, convocada por la Confederación de Trabajadores del Cobre, a cargo del dirigente sindical Rodolfo Seguel, y apoyada por otras organizaciones sociales. Ante este fenómeno, Pinochet inició las primeras negociaciones con los líderes políticos opositores, las que fracasaron pues estos exigían la renuncia inmediata de él, cuestión que no fue aceptada por el general. La oposición mantuvo sus actividades de protesta al régimen, exigiendo mayor apertura política y que se definiese el camino de regreso a la democracia.

Sintetizado a partir de Texto SM 3° Medio 2013.

---

**ACTIVIDAD:** Una vez revisado leído el material, desarrolla lo siguiente en **tu CUADERNO:**

- 1) ¿Cuáles son los lineamientos económicos del modelo neoliberal? ¿siguen vigentes, cómo?
- 2) Investiga en internet y señala brevemente los objetivos de: Estado subsidiario; AFP; Isapres; Banco Central.
- 3) ¿Qué relación podemos fundamentar entre la crisis del '82 y la oposición al régimen de Pinochet? ¿Por qué?

### **Pregunta de Cierre de Sesión**

Según nuestro contexto y tu opinión, ¿qué opinión tienes tu respecto al modelo económico vigente? ¿Qué mantendrías o qué reformarías? Reflexiona.